

ПРОЕКТ
вноситься народним депутатом
України
Шаховим С. В.

ЗАКОН УКРАЇНИ

«Про внесення змін до Закону України «Про громадські об'єднання»

Верховна Рада України **п о с т а н о в л я є**:

I. Внести до Закону України «Про громадські об'єднання» (Відомості Верховної Ради України (ВВР), 2013, № 1, ст.1) такі зміни:

1. У преамбулі Закону слово «реєстрації» виключити.

2. Пункт 3 статті 1 викласти у наступній редакції:

«Громадська організація – це громадське об'єднання, засновниками якого є фізичні особи. Членами (учасниками) громадської організації можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи

3. У пунктах 1, 2 та 3 статті 2 слово «реєстрації» виключити.

4. У назві Розділу II слова «та реєстрація» - виключити.

5. Пункт 1 статті 8 викласти у наступній редакції:

«1. Членами (учасниками) громадської організації, крім молодіжної та дитячої, можуть бути особи, визначені частиною першою статті 7 цього Закону, які досягли 14 років, та юридичні особи приватного права, у тому числі громадські організації зі статусом юридичної особи. Вік членів молодіжної, дитячої організації визначається її статутом у межах, встановлених законом.»

6. У статті 9.

1) у назві статті слова «та реєстрація» виключити.

2) у підпункті 5) пункту 2 після слова «об'єднання» додати слова: «або рішення здійснення діяльності громадського об'єднання на підставі модельного статуту;»

7. У статті 11 після пункту 3 додати пункти 4, 5 та 6 наступного змісту:

«4. Статут громадського об'єднання підписується головою (головуючим) та секретарем зборів вищого органу управління.

5. Громадське об'єднання може створюватися та діяти на підставі модельного статуту, затвердженого Кабінетом Міністрів України, який після його прийняття членами (засновниками) стає установчим документом.

6. Якщо громадське об'єднання створюється та діє на підставі модельного статуту, в протоколі про його створення зазначаються відомості про його найменування, мету (цілі) та напрями його діяльності, а також інформація про провадження діяльності на основі модельного статуту.»

8. У пункті 2 статті 24 після слів «або передані» слова «громадським спілкам» замінити словами «громадським об'єднанням» і далі за текстом.

9. Пункт 11 статті 26 викласти у наступній редакції:

«Припинення діяльності громадського об'єднання не має наслідком припинення юридичних осіб – членів цього об'єднання.»

II. Прикінцеві положення

1. Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування.

**Голова
Верховної Ради України**

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту Закону України
«Про внесення змін до Закону України «Про громадські об'єднання»

Зміст положення (норми) чинного законодавства	Зміст відповідного положення (норми) проекту акта
<p style="text-align: center;">Закон України «Про громадські об'єднання»</p> <p>Цей Закон визначає правові та організаційні засади реалізації права на свободу об'єднання, гарантованого Конституцією України та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, порядок утворення, ресстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань.</p>	<p>Цей Закон визначає правові та організаційні засади реалізації права на свободу об'єднання, гарантованого Конституцією України та міжнародними договорами України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, порядок утворення, ресстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань.</p>
<p>Стаття 1. Поняття громадського об'єднання.</p> <p>...</p> <p>П. 3. Громадська організація – це громадське об'єднання, засновниками та членами (учасниками) якого є фізичні особи.</p>	<p>Стаття 1. Поняття громадського об'єднання.</p> <p>...</p> <p>П. 3. Громадська організація – це громадське об'єднання, засновниками якого є фізичні особи. Членами (учасниками) громадської організації можуть бути фізичні особи та юридичні особи приватного права.</p>
<p>Стаття 2. Сфера дії Закону</p> <p>1. Дія цього Закону поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, ресстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань в Україні.</p> <p>2. Дія цього Закону не поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, ресстрації, діяльності та припинення:</p> <p>...</p>	<p>Стаття 2. Сфера дії Закону</p> <p>1. Дія цього Закону поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, ресстрації, діяльності та припинення громадських об'єднань в Україні.</p> <p>2. Дія цього Закону не поширюється на суспільні відносини у сфері утворення, ресстрації, діяльності та припинення:</p> <p>...</p>

<p>3. Особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення окремих видів громадських об'єднань можуть визначатися іншими законами.</p> <p>...</p>	<p>3. Особливості регулювання суспільних відносин у сфері утворення, реєстрації, діяльності та припинення окремих видів громадських об'єднань можуть визначатися іншими законами.</p> <p>...</p>
<p style="text-align: center;">Розділ II</p> <p style="text-align: center;">УТВОРЕННЯ ТА РЕЄСТРАЦІЯ ГРОМАДСЬКОГО ОБ'ЄДНАННЯ</p>	<p style="text-align: center;">Розділ II</p> <p style="text-align: center;">УТВОРЕННЯ ТА РЕЄСТРАЦІЯ ГРОМАДСЬКОГО ОБ'ЄДНАННЯ</p>
<p>Стаття 8. Члени (учасники) громадського об'єднання</p> <p>1. Членами (учасниками) громадської організації, крім молодіжної та дитячої, можуть бути особи, визначені частиною першою статті 7 цього Закону, які досягли 14 років. Вік членів молодіжної, дитячої організації визначається її статутом у межах, встановлених законом.</p> <p>...</p>	<p>Стаття 8. Члени (учасники) громадського об'єднання</p> <p>1. Членами (учасниками) громадської організації, крім молодіжної та дитячої, можуть бути особи, визначені частиною першою статті 7 цього Закону, які досягли 14 років, та юридичні особи приватного права, у тому числі громадські організації зі статусом юридичної особи. Вік членів молодіжної, дитячої організації визначається її статутом у межах, встановлених законом.</p> <p>...</p>
<p>Стаття 9. Утворення та реєстрація громадського об'єднання</p> <p>...</p> <p>2. Протокол установчих зборів громадського об'єднання має містити відомості про:</p> <p>...</p> <p>5) рішення про затвердження статуту громадського об'єднання;</p> <p>...</p>	<p>Стаття 9. Утворення та реєстрація—громадського об'єднання</p> <p>...</p> <p>2. Протокол установчих зборів громадського об'єднання має містити відомості про:</p> <p>...</p> <p>5) рішення про затвердження статуту громадського об'єднання або рішення здійснення діяльності громадського об'єднання на підставі модельного статуту,</p> <p>...</p>

<p>Стаття 11. Статут громадського об'єднання</p> <p>1. Статут громадського об'єднання має містити відомості про:</p> <p>...</p> <p>Норма відсутня</p> <p>Норма відсутня</p> <p>Норма відсутня</p>	<p>Стаття 11. Статут громадського об'єднання</p> <p>1. Статут громадського об'єднання має містити відомості про:</p> <p>...</p> <p>4. Статут громадського об'єднання підписується головою (головуючим) та секретарем зборів вищого органу управління.</p> <p>5. Громадське об'єднання може створюватися та діяти на підставі модельного статуту, затвердженого Кабінетом Міністрів України, який після його прийняття членами (засновниками) стає установчим документом.</p> <p>6. Якщо громадське об'єднання створюється та діє на підставі модельного статуту, в протоколі про його створення зазначаються відомості про його найменування, мету (цілі) та напрямки його діяльності, а також інформація про провадження діяльності на основі модельного статуту.</p>
<p>Стаття 24. Власність громадського об'єднання</p> <p>2. Право власності громадського об'єднання зі статусом юридичної особи реалізовує його вищий орган управління в порядку, передбаченому законом та статутом громадського об'єднання. Окремі функції щодо управління майном за рішенням вищого органу управління громадського об'єднання можуть бути покладені на створені ним відповідно до статуту керівні органи, юридичні особи (товариства, підприємства), відокремлені підрозділи таких об'єднань або передані</p>	<p>Стаття 24. Власність громадського об'єднання</p> <p>2. Право власності громадського об'єднання зі статусом юридичної особи реалізовує його вищий орган управління в порядку, передбаченому законом та статутом громадського об'єднання. Окремі функції щодо управління майном за рішенням вищого органу управління громадського об'єднання можуть бути покладені на створені ним відповідно до статуту керівні органи, юридичні особи (товариства, підприємства), відокремлені підрозділи таких об'єднань або передані</p>

<p>громадським спілкам, утвореним цими громадськими об'єднаннями.</p>	<p>громадським об'єднанням, утвореним цими громадськими об'єднаннями.</p>
<p>Стаття 26. Добровільне припинення діяльності громадського об'єднання</p> <p>...</p> <p>11. Припинення діяльності громадської спілки не має наслідком припинення юридичних осіб - членів цієї спілки.</p>	<p>Стаття 26. Добровільне припинення діяльності громадського об'єднання</p> <p>...</p> <p>11. Припинення діяльності громадського об'єднання не має наслідком припинення юридичних осіб – членів цього об'єднання.</p>

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про громадські об'єднання»

1. Обґрунтування необхідності прийняття Закону

Незалежні громадські організації у будь-якому суспільстві є невід'ємною частиною демократії. В нашій країні всеукраїнські громадські організації відіграють важливу роль у розвитку громадянського суспільства, є тією рушійною силою, яка сприяє реформуванню і розвитку держави.

Тому проектом Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про громадські об'єднання» пропонується врегулювати актуальні питання створення та діяльності громадських організацій, членства у цих організаціях, а також інші питання, пов'язані з діяльністю громадських організацій.

Порядок утворення, реєстрації, діяльності та припинення громадських організацій визначає Закон України «Про громадські об'єднання».

Відповідно до частини другої та третьої статті 1 Закону України «Про громадські об'єднання» громадська організація та громадська спілка є організаційно-правовими формами громадських об'єднань. Громадське об'єднання може здійснювати діяльність зі статусом юридичної особи або без такого статусу.

При цьому членами (учасниками) громадської організації є фізичні особи, тоді як членами (учасниками) громадської спілки можуть бути юридичні особи приватного права та фізичні особи.

Вказана норма ставить в нерівні умови участь у членстві громадських організацій та громадських спілок юридичних та фізичних осіб.

Слід зазначити, що відсутність законодавчих норм, які б регламентували можливість членства в громадських організаціях юридичних осіб, по-перше, обмежують права на об'єднання юридичних осіб, а по-друге, ставлять «під загрозу» діяльність багатьох громадських організацій, так як саме у юридичних осіб – платників податків найчастіше виникають питання, що потребують вирішення, та які постійно сплачують щорічні членські внески, за рахунок яких здійснюють свою діяльність громадські організації. Втім, на момент створення громадських організацій заборони щодо членства в них юридичних осіб не існувало.

Згідно зі статтею 58 Конституції України закони та інші нормативно-

правові акти не мають зворотної дії в часі, крім випадків, коли вони пом'якшують або скасовують відповідальність особи. Ніхто не може відповідати за діяння, які на час їх вчинення не визнавалися законом як правопорушення.

Тому даним законопроектом пропонується усунути дискримінаційну норму щодо заборони членства в громадських організаціях юридичних осіб.

Також законопроектом пропонується внести й інші зміни з метою усунення розбіжностей у застосуванні положень Закону України «Про громадські об'єднання».

2. Мета і завдання законопроекту

Метою проекту Закону є удосконалення процесу діяльності громадських об'єднань.

3. Загальна характеристика та основні положення законопроекту

Законопроектом передбачається унормування діяльності громадських організацій.

Зокрема, актуальними питаннями є набуття членства у громадській організації як фізичними, так і юридичними особами, можливість здійснювати громадською організацією діяльність на підставі модельного статуту тощо.

4. Стан нормативно-правової бази

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Закон України «Про громадські об'єднання»

5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту

Реалізація положень цього законопроекту не потребує збільшення бюджетних видатків.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків

Реалізація положень законопроекту сприятиме удосконаленню процесу діяльності громадських організацій.